

commissie Mens en Samenleving
commissie Stad en Ruimte

Behandeld door	M. Klapwijk	Datum	18 februari 2016
Doorkiesnummer	030 – 28 62135	Ons kenmerk	16.500444
E-mail	m.klapwijk@utrecht.nl	Onderwerp	Stand van zaken raamprostitutie
Bijlage(n)	Geen		
Uw kenmerk		Verzonden	
Uw brief van			Bij antwoord datum, kenmerk en onderwerp vermelden

Geachte heer, mevrouw,

De voorbije maanden zijn stappen gezet in de ontwikkeling van de raamprostitutie in onze stad. De gemeente is in gesprek met een partij die het Nieuwe Zandpad wil bouwen en we zijn in overleg met omwonenden over het omgevingsbeheer en inrichtingsplan voor de openbare ruimte. Met deze brief informeren wij u over de stand van zaken.

Tender

De gemeente Utrecht heeft een voorlopige gunning gedaan aan een partij die het Nieuwe Zandpad wil realiseren. De naam wordt mede op verzoek van deze partij nog niet bekend gemaakt omdat de verificatiefase van de tender en BIBOB-procedure nog lopen – we verwachten deze zomer de definitieve gunning te doen. De beoogde partij heeft aangegeven het maximale aantal van 162 werkruimten voor raamprostitutie in een keer te willen bouwen. Bij de selectie uit in totaal drie ingediende plannen heeft de gemeente gekeken naar de mate waarin het plan bijdraagt aan transparante raamprostitutie, naar de ruimtelijke kwaliteit en naar de financiële betrouwbaarheid. Naast een heldere rolverdeling tussen investeerder en exploitant heeft deze partij het beste ruimtelijke plan. Voor de werkruimten wordt materiaal van hoge kwaliteit gebruikt, met afwisselende gevels en een groene wand aan de achterzijde waardoor de prostitutiezone goed in de omgeving past.

Omgeving en inrichting

Samen met de werkgroep van omwonenden werkt de gemeente aan het omgevingsbeheer voor het Nieuwe Zandpad. Dit heeft een goed beeld opgeleverd van de overlast die omwonenden verwachten en wat ervoor nodig is om overlast tot een minimum te beperken, te beheersen en de regels te handhaven. Met de betrokken partijen werken we deze voorwaarden uit in een goed ontwerp van de openbare ruimte, een heldere klachtenregeling, een handavingsplan, een aanpak voor monitoring van overlast, en een passende overlegstructuur. Mede op advies van de werkgroep omwonenden is de grens voor het inrichtingsplan voor de openbare ruimte verruimd van rotonde tot rotonde, in plaats van alleen de directe omgeving van Het Nieuwe Zandpad. De openbare ruimte tussen de rotondes wordt ingericht met het oog op veiligheid en leefbaarheid. Het voorlopig ontwerp is besproken met de werkgroep omwonenden. De volgende stappen zijn rondetafelgesprekken met een grotere groep omwonenden en nadere afstemming met het ontwerp van de werkruimten.

Klankbordgroep sekswerkers

Op 26 januari heeft een eerste verkennend gesprek plaatsgevonden tussen sekswerkers en medewerkers van de Tussenvoorziening. Om het Nieuwe Zandpad te realiseren is het van belang dat sekswerkers meepraten over de inrichting hiervan. Hiertoe is een klankbordgroep van sekswerkers in oprichting. De gemeente heeft aan de Tussenvoorziening (die op het Zandpad een rol heeft in de hulp- en dienstverlening aan sekswerkers) gevraagd om het initiatief te nemen in het formeren en faciliteren van deze klankbordgroep. We verwachten dat het overleg met een kleine groep sekswerkers start en in samenstelling, gespreksonderwerpen en inbreng zal groeien naarmate de opening dichterbij komt.

Registratie sekswerkers

Iedereen die in Utrecht in de raamprostitutie wil werken moet sinds 2010 in het bezit zijn van een door de gemeente afgegeven registratie. Bij het vaststellen van de APV in december 2013 is bepaald dat een registratie wordt geweigerd als er aanwijzingen zijn dat de prostituee slachtoffer is van mensenhandel of uitbuiting. In samenwerking met politie en OM is daartoe een nieuw registratieproces voor raamprostituees opgesteld. Binnenkort wordt het vernieuwde registratieproces ter besluitvorming aangeboden aan het college.

Hardebollenstraat

Met het vaststellen van het bestemmingsplan voor het Nieuwe Zandpad heeft de gemeente aangegeven alle raamprostitutie te willen concentreren op deze nieuwe locatie. Sinds 1 oktober ligt een aanvraag ter inzage voor een exploitatievergunning voor een seksinrichting in de Hardebollenstraat. Het gaat om een aanvraag van Freya Exploitatie voor alle zeventien beschikbare werkplekken, verspreid over negen panden. De Stichting Leefbare Breedstraatbuurt heeft haar zienswijzen over de aanvraag ingediend en Freya Exploitatie heeft daar inmiddels op gereageerd. De verschillende zienswijzen worden beoordeeld, onder andere aan de hand van de beschikbare onderzoeken die er in de loop der jaren zijn gedaan. Inmiddels heeft de gemeente een advies ontvangen van het Landelijk Bureau Bibob naar aanleiding van het onderzoek naar de aanvrager. De gemeente neemt nu kennis van het advies en de plek die het krijgt in de verdere besluitvorming. Op 25 februari volgt nog een hoorzitting waarin de belanghebbenden hun standpunten nogmaals kunnen uitwisselen. Deze procedure stelt de burgemeester in staat om alle belangen – waaronder de effecten op het woon- en leefklimaat in de omgeving – af te wegen en een goed besluit te nemen. Of de prostitutie terugkomt in de Hardebollenstraat hangt af van het besluit dat de burgemeester neemt nadat de BIBOB is afgerond en na afweging van alle feiten ten aanzien van de aanvraag. Alle belanghebbenden kunnen vervolgens bij de rechtbank tegen het besluit in beroep.

Toezicht en handhaving

Gemeente, politie en openbaar ministerie hebben een werkgroep opgericht om afspraken te maken over het toezicht en de handhaving op het Nieuwe Zandpad. Belangrijkste uitgangspunten voor dit plan zijn de ambitie om te komen tot schone en transparante raamprostitutie en daarnaast het beperken van overlast voor omwonenden. Gezamenlijk worden de prioriteiten bepaald en gekeken hoe de beschikbare capaciteit zo effectief en efficiënt mogelijk kan worden ingezet.

Rechtszaken

Er is nog geen uitspraak van de Raad van State in het hoger beroep dat Wegra heeft ingediend tegen de intrekking van de vergunningen in 2013. De uitspraak is al enkele malen verdaagd en het is momenteel niet bekend wanneer de Raad van State in dit beroep uitspraak zal doen. Daarnaast heeft Wegra de gemeente gedagvaard bij de Rechtbank om enkele artikelen in de vernieuwde APV aan te vechten. Het betreft een aantal wijzigingen die in 2013 in de APV van Utrecht zijn aangebracht om misstanden in de

prostitutie te voorkomen. Twee partijen hebben een beroep en een verzoek om voorlopige voorziening ingediend tegen het bestemmingsplan het Nieuwe Zandpad. We verwachten dat de behandeling van de verzoeken in de komende maanden zal plaatsvinden. Tot slot loopt er een hoger beroep in de civiele zaak die twee exploitanten hebben aangespannen tegen Hoogheemraadschap AGV nadat de huur van de ligplaatsen van de boten aan het Zandpad is opgezegd. De uitspraak in deze procedure wordt eind 2016 verwacht, tot die tijd onderneemt AGV geen stappen om te komen tot verwijdering van de boten.

Planning

De gemeente stuurt nog steeds aan op opening van de werkruimtes in het voorjaar van 2017. Door de betrokkenheid van andere partijen hebben we niet alle factoren zelf in de hand. Zo is het moeilijk om de tijd in te schatten die nodig is voor de BIBOB-procedure van de beoogde investeerder en constateren we dat de Raad van State de stukken bij het beroep een maand later heeft toegestuurd dan verwacht. De contractvorming met de investeerder vergt meer tijd omdat deze nog een externe juridische check doet op de huur- en opstalovereenkomst. Hierdoor loopt ook het vellen van de bomen vertraging op. In de oorspronkelijke planning stond dat de gemeente in februari zou beginnen met vellen om de grond bouwrijp te kunnen maken. Eerder is aan de commissie toegezegd dat we pas beginnen met rooien zodra er daadwerkelijk zicht is op realisatie van het Nieuwe Zandpad en nadat het college hiertoe besluit. Doordat het beroep bij de Raad van State is uitgelopen is het bestemmingsplan nog niet onherroepelijk. Er is bezwaar aangetekend tegen de velvergunning en de gunning aan de investeerder is nog niet definitief. Dit alles maakt dat de gemeente voorzichtig is met de start van het vellen. Wel moet de deadline voor het verleggen van de gasleiding worden gehaald. De komende weken wordt duidelijk of we, rekening houdend met de flora en fauna en de stand van de verschillende procedures, alle bomen in een keer vellen of dat dit werk gefaseerd wordt uitgevoerd. Op de doorlooptijden van het bouwrijp maken en het bouwen van de werkruimten kan echter worden bekort, waardoor vooralsnog de oplevering van het Nieuwe Zandpad in het voorjaar van 2017 haalbaar blijft.

Hoogachtend,

Burgemeester en wethouders van Utrecht,

de secretaris,

de burgemeester,